

# 제1장 여건변화와 계획목적

## 제1절 합천을 둘러싼 여건변화

### 1. 국내외 환경변화

- 지역성장 패러다임으로의 전환 및 소프트 파워 중심사회의 도래
  - 지역의 경쟁력이 국가의 성패를 좌우하게 되는 논리의 지역성장 패러다임으로 전환되고, 전통 제조업 중심에서 첨단제조·생명공학·금융·통신·물류·관광 등 지식기반산업이 중요시됨
  
- 동북아 경제권의 위상 확대
  - 동북아시아는 아시아-태평양지역의 중심축으로 성장하고 동북아의 경제권은 유럽 및 북미와 함께 세계3대 경제권의 하나로 부상하고 있음
  - 국가경제가 세계경제체제로 편입되고, 국가간의 무역과 교역이 자유롭게 이루어짐과 동시에 국가간 무한경쟁시대에 직면하고 있는데, 이러한 세계화의 도래는 필연적으로 국가뿐만 아니라 지방의 개방화를 촉진 시킬 것임
  - 유럽, 북미, 아세안 등 각 지역단위의 경제블력화가 심화되면서 EU, NAFTA, APEC 등의 출현으로 세계경제는 지리적 근접성과 상호보완성을 중심으로 지역적 협력과 연대를 강조하는 지역주의가 심화되고 있음
  - 동북아 지역에도 환동해 경제권, 환황해 경제권, 동북아 경제권 등 다양한 지역연합의 필요성이 커지고 있음. 이에 따라 중심도시(hub-city)로서 부상하기 위한 도시간 경쟁이 치열하게 전개될 것임
  
- 남북교류의 활성화 및 협력관계의 진전
  - 북한의 개방을 위한 세계 각국의 노력이 지속되면서 남북교류가 활성화되고 협력관계는 더욱 발전할 것으로 전망됨
  - 탈냉전 이후 남북 간 교류와 협력의 기본 틀이 강화되고, 점차 통일시대에 대한 여

건이 고조될 것이며, 중국을 위시한 주변국의 교류증대와 이들 국가들의 한반도에 대한 관심과 영향도 중요한 외부환경으로 작용하게 될 것임

- 남북한 교류 협력이 지속적으로 강화됨에 따라 동북아 교류 중심지로 도약하기 위한 남북한 공동의 국가경영전략의 중요성도 부각될 것임. 남북 교류 진전과 동북아 경제성장에 따른 육상 및 해상 물동량의 꾸준한 증가로 남북연계 및 대륙횡단 교통망 개발이 가시화될 것임

#### □ 저출산 및 인구고령화

- 출산율 저하 및 평균수명의 연장에 따른 고령화를 하나의 기회로 삼아 복지수요에 대한 산업화가 가능한 지역 특성화 전략의 마련이 시급함
- 우리나라는 2018년에 65세 이상의 인구비율이 14.0%에 이르는 고령화사회가 될 것으로 전망하고 있는데, 이러한 고령사회에서는 노인 복지에 대한 욕구가 더욱 증대 될 것임

#### □ 삶의 질에 관한 시민의식 변화

- 가치관이 다양화되고 사회생활이 다원화되면서 표준화규격화된 양적 확대가 아닌 개성화다양화에 의한 질적 충실의 시대로 전환됨에 따라 경제·사회구조도 물질위주의 생산구조로부터 삶의 질이 우선되는 생활중시형 구조로 전환되고 있음
- 삶의 질에 대한 인식 제고와 고령사회의 진전으로 건강과 노령인구에 대한 관심이 확대되고 있으며, 생활수준의 향상에 따라 자유로운 가치와 자아실현에 대한 관심이 고조될 것임
- 주 5일 근무제의 정착으로 문화, 스포츠활동 등 여가활동의 비중이 높아지는 등 생활양식과 의식의 변화가 가속화 될 것이고, 이에 따라 생활의 기본적 요소로서의 문화체육공간, 주택, 상·하수도 등에 대한 수요가 증가할 것으로 전망됨

## 2. 주변지역의 개발여건의 변화

### □ 광역도시권의 형성

- 광양만진주권(광양시, 진주시)과 부산울산경남권(부산광역시, 울산광역시, 마산시)의 광역거점 도시권의 형성으로 인접지역인 합천군은 이들 지역거점의 교외지역으로 발전할 것으로 전망됨

### □ 주변지역의 대규모 산업단지 조성 확대

- 첨단산업 등 새로운 산업구조의 변화에 대응하고 기업이 필요로 하는 공장용지를 적지에 공급하여 기업투자 활성화의 기반을 마련하기 위한 산업단지 조성사업이 마산시, 진주시, 사천시, 거제시, 함안군에서 확대대고 있음

### □ 광역교통망 및 도내 격자형 도로망 구축

- 대전~통영간 고속도로가 완공되었으며, 거제~부산간 연결도로(거가대교)가 건설중(12월준공예정)에 있어, 진주~고성~통영~거제~부산으로 연결되는 광역교통망의 형성으로 경남이 하나의 생활권으로 형성될 전망이다
- 대전~통영간 고속도로와 경부고속도로 및 대구~부산간 고속도로가 U-타입형으로 연결되어 남해고속도로와 경부고속도로의 교통량을 분산처리함으로써 녹산공단, 신호공단, 거제조선산업 등 수출입 화물의 물동량 처리에 크게 기여할것으로 전망됨
- 고성~마산간 고속화 국도건설 등 경남 도내를 1시간대에 통행이 가능토록 하는 동서축과 남북축의 격자형 도로망이 구축됨에 따라 머지않아 1시간 생활권이 형성될 전망이다
- 함양 ~ 울산간 고속도로건설사업이 완공되면 88고속도로 및 남해고속도로와 더불어 동서 횡단도로가 확충되는 것은 물론 종단축인 대진고속도로와 중부내륙·중앙경부고속도로 등과도 원활하게 연계될 것이며, 부족한 동서간선망이 보완됨에 따라 영남 동부지역과 경남 서부지역간의 교류가 활성화될 수 있는 도로 네트워크를 구축하게 됨

### □ 주변관광권역의 발전과 관광개발사업의 추진

- 남해안의 해양관광 위상은 날로 확대되고 있으며, 각 지역마다 대규모의 관광개발사업을 추진하고 있어 주변지역으로의 파급효과가 크게 미칠 것으로 예상됨
- 합천군은 쾌적한 자연환경, 역사적 문화자원, 남해안 교통의 요충지 등의 여건에 따라 관광 거점도시로의 무한한 발전 잠재력을 보유하고 있으며, 남해안시대에 따른 아시아 해양낙원을 실현하기 위한 중심축으로서의 역할을 수행할 수 있어, 인근지역의 품격 높은 문화적 가치의 증대 및 지리적 접근성 등이 접목될 경우 시너지 효과가 기대됨

### □ 지역혁신과 네트워크형 인프라 구축

- 정보통신기술의 급속한 발전은 인간생활의 모든 부분에서 혁신적 변화를 초래할 것이며, 특히 지역별, 국가별 생활양식과 문화가 세계 전역에서 자유롭게 유통되어 문화권간 이해의 폭 확대와 공유기회를 증대시킬 것임
- 초고속 통신망을 이용한 전자상거래와 가상기업의 출현은 인구 및 기업의 분산을 가속화하고, 물류비용을 대폭 감소시킬 것임
- 전화, 휴대폰, 케이블 방송, 인터넷 서비스를 하나의 서비스로 이용할 수 있는 멀티미디어 시대가 실현되어 21세기에는 전화, 컴퓨터, 방송통신과 미디어 등 모든 매체가 망라되어 디지털 기술로 융합된 메가 미디어가 등장 할 것임
- 인터넷 확산에 따라 가상공간을 활용하는 새로운 서비스업이 강화되고, 초고속 통신망과 네트워크 기술이 발전함에 따라 각종 정보 제공업이 소호(soho)형태로 급속히 확산될 것임
- 분권·네트워크형 사회에서는 정책결정과정의 개방적이고 네트워크화된 과정으로 전환되어야만 참여주체들이 적극적으로 참여하여 다양한 의견과 요구를 제시하고 이를 원만하게 조성함으로써 정책추진의 민주성과 효과성을 동시에 확보할 수 있을 것임

## 제2절 계획의 배경과 필요성

### 1. 계획의 배경

- 정보화 사회의 도래, 글로벌화의 정착, 한태평양 시대의 전개 등으로 오늘날 국제사회는 치열한 경쟁을 통한 급속한 질서의 개편과 함께 큰 변화를 맞이하고 있음
- 국내적으로는 지방분권과 균형발전, 사회전반의 구조개혁, 남북통일 등과 같은 많은 변수들이 등장하고 있음
- 과학기술의 급격한 발전에 따라 디지털화와 가상 현실화, 글로벌화가 진전되면서 인간의 가치관 변화를 유도함

### 2. 필요성

- 글로벌화, 지방화 등 21세기의 새로운 흐름에 적합하고 발전적인 중기비전과 미래상을 제시함으로써, 합천군민의 이해증진과 참여를 유도하여 군민의 역량을 결집시킬 수 있는 발전전략의 수립이 필요함
- 삶의 질과 환경을 중시하는 군민의식의 변화와 지방분권화의 진전, 지식정보화 사회의 도래, 저출산·고령화 등 급변하는 미래 환경에 대처할 수 있는 종합적인 계획 수립이 필요함
- 주 5일제 근무가 본격 실시됨에 따라 가족관광과 레저관광 수요가 크게 증가하고, 지방분권과 지역균형발전시책이 강화됨에 따라 그에 맞는 발전전략이 필요함
- 「합천군 중기발전계획」 수립은 지방분권화, 지식기반화, 정보화, 삶의 질과 환경을 중시하는 패러다임의 변화 등 급변하는 시대적 흐름과 적극적으로 대처 할 수 있는 발전전략과 비전을 제시할 필요가 있음
- 이 계획은 합천군이 향후 2015년까지 갖추어야할 기능과 위상 및 미래상을 정립하면서 이를 위한 추진과제와 실천방안을 모색하는 중기발전계획임

## 제3절 계획목적

- 국가균형발전계획, 제4차 국토종합계획 수정, 제3차 경상남도 종합계획 수정 등 중앙과 지방의 정책 변화, 그리고 남해안시대 프로젝트 추진 등 국내·외적 변화와 여건들이 반영된 새로운 지역발전 전략 마련
- 지식정보사회와 글로벌화가 전개되면서 가치관과 생활양식이 다양해지고, 삶의 질을 추구하는 요구가 증대되고 있어 질 높은 도시공간과 생활환경을 재창조하고 합천의 더 큰 미래 중기발전 방향과 계획들을 구체화
- 국책사업과의 연계, 세계화와 지방화시대에 도시경쟁력 제고, 친환경적인 관광문화 도시 건설 등 합천군이 추진해야 할 발전비전과 전략 수립
- 상위계획에서 지향하고 있는 정책방향을 수용하여 정책의 일관성과 정합성을 유지하고, 세계화정보화 추세에 부응할 수 있는 합천군 차원의 실천지향적인 계획수립
- 행정수요 변화에 적극적으로 대응하는 군민편의 지향적 시책, 벤치마킹을 통한 차별화 시책, 중기발전 실현을 위한 핵심 전략사업 발굴(중점 프로젝트 개발)등을 통해 역동적이며 실천지향적인 정책방향 제시
- 국책사업과 합천군내 지역 조성사업과 연계하여 정체성을 확보하고 발전 잠재력을 극대화함으로써 궁극적으로 삶의 질 향상과 지역경쟁력 향상에 기여
- 각종 분야부문별 계획수립의 지침으로 제공하며 지속가능하게 발전할 수 있는 종합비전과 전략을 제시하는데 목적이 있음