

제5장 보건·교육·복지 부문

제1절 현황 및 특성

1. 주요현황

1) 보 건

(1) 공공보건기관

- 합천군의 공공보건기관은 총 28개소로 보건소 1개소, 보건지소 16개소 보건진료소 11개소임

<표IV-40> 합천군 공공보건기관 현황

단위: 개소

구분	계	보건소	보건지소	보건진료소
경상남도	410	20	171	219
합천군	28	1	16	11

자료: 경상남도 내부자료(2008. 12. 31현재)

(2) 의료기관

- 합천군 의료기관은 총 37개소로 2개소의 병원급 의료기관이 있고, 35개소의 의원급 의료기관이 있음

<표IV-41> 합천군 의료기관 현황

단위: 개소

구분	총계	종합 병원	병 원 급									의 원 급					조 산 원
			소계	병원	치과 병원	한방 병원	요양 병원	노인 전문 병원	결핵 병원	정신 병원	재활 병원	소계	의원	치과 의원	한 의 원	부속 병원	
계	2,935	25	195	116	7	3	51	3	1	14		2,712	1,413	660	628	11	3
합천	37		2	2								35	17	7	11		

자료: 경상남도 내부자료(2009. 11. 30현재)

2) 교육

(1) 학교수 및 학생수

- 합천군의 초등학교는 20개소이며, 중학교는 12개소, 고등학교는 6개소임. 초등학교 학생수는 2,225명에서 1,123명, 1,165명으로 학년이 올라갈수록 줄어드는 추세임

<표IV-42> 합천군 교육기관 및 학생수 현황

단위: 개소, 명

초등학교		중등학교		고등학교	
학교수	학생수	학교수	학생수	학교수	학생수
20	2,225	12	1,237	6	1,165

자료: 경상남도교육청, 「2009 경남교육통계」. (<http://www.gne.go.kr>)

(2) 평생학습기관

- 합천군의 평생학습기관은 4개소이며, 평생학습프로그램 개수는 38개로 연간학습자수는 41,139명으로 나타남. 그러나 평생교육사가 배치되어 있지 않고, 관련조례역시 없는 것으로 나타남

<표IV-43> 합천군 평생학습현황

단위: 개수, 명

구분	기관수	연간학습자수	2009년도 프로그램수	평생교육사수
경상남도	407	1,530,792	6,4200	182
합천군	4	41,139	38	-

자료: 경상남도, 「2009년 평생교육시행계획」.

- 합천군의 학교를 통한 평생교육은 총 39개로 초등학교에서 28개, 중학교에서 8개, 고등학교에서 3개가 운영되는 것으로 나타남. 수강인원은 초등학교 554명, 중학교 178명, 고등학교 51명이 참여하는 것으로 분석됨

<표IV-44> 학교를 통한 합천군 평생학습현황

단위: 개, 명

구분	합 계		초등학교		중학교		고등학교	
	교육과정	수강인원	교육과정	수강인원	교육과정	수강인원	교육과정	수강인원
경상남도	1,100	25,692	636	15,212	313	6,579	151	3,901
합천군	39	783	28	554	8	178	3	51

자료: 경상남도, 「2009년 평생교육시행계획」.

3) 복 지

(1) 생산가능 인구 및 고령화 인구 추이

- 합천군의 인구는 2001년 이래로 계속 줄어드는 것으로 나타남. 0-14세까지의 인구가 계속 낮아져 2001년 7,618명에서 2009년 5,670명으로 약 2천명 가량 줄어든 것으로 나타나며, 생산가능인구인 15-64세 인구는 2001년 39,657명에서 2009년 31,422명으로 8천명 이상 줄어듦
- 한편 65세 이상 인구는 2001년 12,324명에서 15,881명으로 3천5백명 가량 증가하였으며, 특히 여성노인의 수는 남성노인 보다 더 증가하였음

<표IV-45> 생산가능인구 및 고령화 인구추이

단위: 명, %

년도	계			0 - 14세			15 - 64세			65세 이상		
	전체	남	여	전체	남	여	전체	남	여	전체	남	여
2001	59,599 (100.0)	29,032 (48.7)	30,567 (51.3)	7,618 (12.8)	4,074 (6.8)	3,544 (5.9)	39,657 (66.5)	20,243 (34.0)	19,414 (32.6)	12,324 (20.7)	4,715 (7.9)	7,609 (12.8)
2003	60,160 (100.0)	28,862 (48.0)	31,298 (52.0)	7,960 (13.2)	4,241 (7.0)	3,719 (6.2)	38,632 (64.2)	19,521 (32.4)	19,111 (31.8)	13,568 (22.6)	5,100 (8.5)	8,468 (14.1)
2005	58,162 (100.0)	27,862 (47.9)	30,300 (52.1)	7,513 (12.9)	3,978 (6.8)	3,535 (6.1)	36,099 (62.1)	18,455 (31.7)	17,644 (30.3)	14,550 (25.0)	5,429 (9.3)	9,121 (15.7)
2007	55,450 (100.0)	26,584 (47.9)	28,866 (52.1)	6,577 (11.9)	3,479 (6.3)	3,098 (5.6)	33,434 (60.3)	17,385 (31.4)	16,049 (28.9)	15,439 (27.8)	5,720 (10.3)	9,719 (17.5)
2009	52,973 (100.0)	25,354 (47.9)	27,619 (52.1)	5,670 (10.7)	2,950 (5.6)	2,720 (5.1)	31,422 (59.3)	16,659 (31.4)	14,763 (27.9)	15,881 (30.0)	5,745 (10.8)	10,136 (19.1)

자료: 통계청(각년도), 「주민등록인구통계」

(2) 합계출산율

- 합천군의 합계출산율은 2005년도 0.994명이었다가 2006년도에 0.974명, 2007년도 1.304명으로 다소 올랐다가 2008년도 1.260명으로 약간 주춤하였음

<표IV-46> 합계출산율 추이

단위: 명

연도	2005	2006	2007	2008
합계출산율	0.994	0.974	1.304	1.260

자료: 통계청(각년도), 「인구동향조사」

(3) 다문화 가족

- 합천군 다문화 가정은 2007년 163개에서 2009년 219개로 점차로 증가하고 있으며, 자녀수 역시 204명에서 259명으로 증가함. 향후 다문화가정의 자녀수는 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

<표IV-47> 합천군 다문화 가정 현황 추이

단위: 개, 명

년도	가정	자녀
2007	163	204
2008	195	224
2009	219	259

자료 : 경상남도 내부자료.

(3) 노인·아동·여성 복지시설

- 합천군의 아동복지시설은 2개소이며, 노인복지시설로 양로시설이 4개소 있음. 또한 경로당이 417곳 있는 것으로 나타남
- 그러나 일반 사회복지시설, 여성복지시설, 장애인 복지시설 등이 미흡함. 또한 가정 폭력상담소, 성폭력상담소, 성매매피해 상담소, 가정폭력 피해자 보호시설, 성매매 피해자 지원시설 등 여성관련 시설 역시 부족함. 최근 증가하고 있는 다문화가정 지원 시설이 없음

<표IV-48> 사회복지시설 현황

단위 : 개소, 명

구 분	내 용	시설수	수용인원
아동복지시설	생 활 시 설 (양육시설1, 그룹홈1)	2	65(정원)
성인복지시설	종합사회복지관	1	-
	장애인 복지관 분관	1	-
	장애인 생활시설	1	40
노인복지시설	양 로 시 설	4	176
	노인요양시설	5	287
	소규모 요양시설	1	10
노 인 정	경 로 당	470	-

자료 : 합천군 통계연보, 2008; 경상남도 내부자료, 2009.

- 합천군의 보육시설은 총 13곳으로 국공립보육시설 3개소, 법인 1개소, 민간보육시설 7개소, 가정보육시설 2개소이며, 직장보육시설은 없는 것으로 나타남

<표Ⅳ-49> 보육시설 현황

단위: 개소

구분	계	국공립 보육시설	법인	민간보육시설			가정 보육시설	직장 보육시설
				소계	법인외	개인		
경상남도	2,861	114	105	1,075	55	1,020	1,553	15
합천군	13	3	1	7	2	5	2	-

자료: 경상남도 내부자료(2008. 12. 31현재)

제2절 SWOT분석

1. SWOT분석

강점요인(Strengths)	약점요인(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - 기초생활권 평균보다 높은 의료기관 비율 - 상대적으로 높은 노인복지시설 비율 - 읍·면 사무소 등 주민생활과 밀접한 공공기관의 체감 서비스 양호 - 건강에 대한 관심 증가로 예방차원의 보건 욕구 증대 - 지식기반사회에 따른 평생교육 욕구 증대 	<ul style="list-style-type: none"> - 합천읍, 가야면, 초계면, 삼가면 지역에 보건복지 인프라 집중. 다른 지역의 접근성 낮음 - 학교 등 교육환경 여건 불리 - 상대적으로 높은 기초생활수급자 비율 - 노년인구의 지속적 증가에 따른 복지욕구 증대
기회요인(Opportunities)	위협요인(Threats)
<ul style="list-style-type: none"> - 함양-울산간 고속도로 개통으로 의료서비스 접근성 향상 - 고령인구의 증가로 노인대상 서비스 관심 증대 - 지식기반사회에서 평생교육의 필요성 및 요구도 높아짐 	<ul style="list-style-type: none"> - 교육환경의 상대적 미비로 상급학교로 갈수록 전출증가 - 저출산 고령화 문제로 생산가능인구가 감소

2. 과제도출

- 인구감소와 고령화를 대비한 과제 중심
- 초·중·고등학교 교육환경 강화로 자녀로 인한 학부모 전출 방지
- 군민의 평생교육을 통한 경쟁력 증대
- 복지인프라 구축으로 군민의 삶의 질 향상

제3절 목표와 전략

1. 비전

비 전

삶의 질 향상을 통한 행복한 합천

2. 기본방향

- 고령화를 극복하는 복지도시 건설
- 교육 역량강화와 지역사회 교육문화 확산

3. 추진전략

- 고령화를 대비한 복지서비스의 체계화
- 보건의료·복지서비스를 통한 건강한 도시 건설
- 교육인프라 확충을 통한 살고 싶은 교육환경 구축

제4절 주요시책 및 사업 추진방안

1. 건강-장수마을 조성

1) 배경 및 목적

- 합천군의 고령 인구 비율이 매우 높아 건강한 여생을 보낼 수 있도록 체계적인 시스템을 조성함
- 어르신이 운영하는 사회적 기업 등 생산에서 거주, 의료, 여가가 함께 제공될 수 있는 마을 조성

2) 필요성

- 복지인프라가 도시지역에 비해 낙후되어 있으나 고령화 비율이 매우 높아 노인의 건강과 삶의 안정을 위해 건강수명 연장을 위한 지원이 시급함
- 기존의 인프라와 함께 전략적인 사업연계로 합천의 이미지를 제고할 필요가 있음

3) 사업개요

- 위 치 : 합천군 일원
- 사업비 : 연 6억
- 추진연도 : 2012년도 부터

3) 사업내용

- 노인전문병원 및 요양보호시설 확충
 - 소규모 요양시설 단지 조성. 경기도 퇴촌면과 같이 소규모 요양시설 적합단지를 조성하고, 인근의 대구, 진주, 창원 등의 수요자에게 적극적인 홍보
 - 노인전문병원과의 연계로 전문성 향상
- 유흥지 공동경작을 통한 지역특산물 재배·가공·판매 등 사회적 기업 운영
 - 건강한 노인의 자활역량 향상

4) 기대효과

- 고령화로 인한 침체된 분위기에서 역동적인 이미지로 개선
- 고령화를 산업으로 연결하여 적극적인 지역경제 활성화에 기여

2. 교육여건 개선

1) 배경 및 목적

- 학령기 아동 대상 농산어촌의 교육여건이 도시에 비해 낙후되었다는 사고가 지배적이나, 오히려 농어촌지역의 장점을 부각하여 잠재력을 개발함
- 군민의 문화생활 기회를 확대하여 삶의 질 향상으로 정주의식을 높이고 타 지역 교육인구 유입을 이끌 수 있도록 함

3) 사업개요

- 위 치 : 합천군 일원
- 사 업 비 : 연 5억
- 추진연도 : 2011년도 부터

2) 필요성

- 낙후된 농촌교육환경과 학교시설을 개선을 통해 교육의 수월성을 확보하여 ‘떠나는 농촌’에서 ‘돌아오는 농촌’으로 전환하여야 함
- 평생교육을 통한 교육복지 구현으로 지역사회의 발전에 대한 관심을 높이고, 지역민 스스로 경쟁력을 높이도록 함

3) 사업내용

- 고등학교 특성화 사업
 - 합천군의 주요 산업은 농업이며, 특히 황토한우는 군내의 유일한 농산물 브랜드로 각광을 받고 있음
 - 고등학교에 농업생명과학 계열 학과를 설치하여 황토 한우를 비롯하여 딸기, 양파 등 합천을 대표하는 농업작물을 선도하는 전문직업인 양성을 이끌 필요가 있음
- 종합교육회관 운영
 - 군민의 평생교육 및 관내 우수 중고등학생 선발 학습지도
- 교육발전기금 조성 및 활용 확대
 - 교육발전기금의 군비출연금 1,000백만원 확보
 - 우수학생 관내 학교지원을 확대하여 장학금, 신입생 유치활동비, 자율학습을 지원
 - 영어 원격교육을 지원할 수 있는 인프라 구축
- 교육-인프라 개선사업 확대

- 청소년 공부방(지역아동센터)의 전기세 등 공공운영비, 교재구입, 급식제공 등 일반 운영비와 같이 일반적인 운영에 필요한 예산 지원
- 학생 및 지역민의 건문을 넓히고, 자기계발을 통해 경쟁력을 제고 할 수 있도록 학교를 중심으로 도서관 개방운동 및 장서확충을 전개함. 학교도서관이 학생과 주민의 열린공간과 복합문화공간이 될 수 있도록 개선함
- 학교도서관 지원 및 장비확충

○ 평생교육 활성화

- 합천의 평생교육은 연간학습자수가 41,139명(연인원)정도로 많은 군민이 참여하고 있는 반면, 합천의 평생교육기관은 4곳에 불과하며, 대부분의 시군에 제정되어 있는 평생교육진흥조례가 부족한 실정임
- 지역혁신 군민아카데미 활성화와 농촌지역 군립도서관 건립으로 지식기반사회에 군민의 삶의 질을 향상하고, 경쟁력을 제고 할 수 있도록 평생교육을 활성화함
- 평생교육프로그램 확충, 평생교육진흥조례제정, 평생교육기관 지정

4) 기대효과

- 합천군의 교육여건이 좋아져 학령기 자녀를 둔 학부모의 학교교육 만족도 제고
- 군민 자신의 교육기회 확대로 경쟁력이 확대되고, 삶의 질향상 도모

3. 여성교육복지 체제 구축

1) 배경 및 목적

- 농촌지역의 특수성과 여성의 생애주기 특성상 여성, 특히 고령노인의 수가 많으며, 이들의 요구에 부응할 지원을 통해 더불어 살아가는 합천을 건설함

2) 필요성

- 합천군에는 여성회관과 같은 복지 및 교육시설이 부족하여 군민의 52%인 여성의 요구를 수렴하는데 어려움이 있음
- 또한 여성관련 상담시설도 없어 어려움에 처해 있는 여성이 피해를 호소할 기관이 부족함
- 다문화가정수의 증대로 결혼이민자와 자녀의 지원 필요성이 증대됨

3) 사업개요

- 사업비: 운영비 연 7억, 시설 신축비 10억

- 위치: 합천군 일원
- 규모: 1개소
- 추진연도: 2012년도 부터

3) 사업내용

- 여성종합복지회관 건립
 - 여성의 평생교육 및 직업훈련 제공. 특히 농업에 필요한 지식·기술·기능 확충을 위한 프로그램 제공
 - 여성상담 창구(일반상담, 가정폭력·성폭력 상담) 마련
 - 여성직업훈련 및 직업연계 제공
- 다문화가족 지원센터 설치
 - 다문화가정의 사회·문화적 적응 지원을 위한 종합적인 서비스 제공

4) 기대효과

- 여성의 생애주기에 따른 복지제공으로 군민의 삶의 질 향상
- 직업훈련을 통한 직업역량 제고

4. 합천군 지역관련 사업 세부추진 현황

□ 다문화가정 통합 지원센터 건립 운영

1) 배경 및 목적

- 합천군 농촌총각의 국제결혼 급증
- 여성결혼이민자 상당수가 의사소통문제, 문화적 차이, 가정폭력, 자녀교육문제 등의 어려움으로 인해 겪는 갈등이 심화
- 다문화가정의 사회·문화적 적응 지원을 위한 종합적인 서비스 제공기관 필요성 대두

2) 사업개요

- 위 치 : 합천군 합천군청 내
- 사업기간 : 2011~2015년
- 사 업 비 : 795백만원(국비 70%, 지방비 30%)

3) 사업내용

- 기 관 명 : 합천군 다문화가족지원센터
- 운영방식 : 직영
- 총 종사자 인원
 - 종사자 인원 : 센터운영 담당 2명, 방문교육담당 1명
 - 지도사 인원 : 한국어교육 : 5명, 아동양육 : 3명
- 지원내용
 - 다문화가족지원센터 : 종사자 인건비, 운영비, 사업비 등 70백만원(신규사업)
 - 다문화가족 방문교육사업 : 종사자 인건비, 운영비, 사업비 등 89백만원(계속사업)

□ 농촌지역 군립 도서관 건립**1) 배경 및 목적**

- 소외받는 농촌지역 주민들의 삶의 질 향상과 도서대여 및 공부방, 영화상영관 등 지역 청소년들의 건전한 여가선용으로 우수한 인재양성과 교육 인프라 구축을 위해 면 지역주민이 편리하게 이용할 수 있는 군립도서관 건립이 필요함

2) 사업개요

- 위 치 : 합천군 가야면, 초계면, 삼가면
- 사업기간 : 2010~2012년
- 사 업 비 : 9,000백만원(국비 40%, 지방비 60%)

3) 사업내용

- 사업량 : 군립도서관 3개소 설립

□ 종합교육회관 운영 확대**1) 배경 및 목적**

- 종합교육회관의 안정적 운영
- (사)합천군 교육발전위원회 운영 활성화
- 농산어촌 방과 후 학교 내실 있는 운영

2) 사업개요

- 위 치 : 합천군 종합교육회관
- 사업기간 : 2010~2012년
- 사 업 비 : 4,200백만원(국비 71%, 지방비 29%)

3) 사업내용

- 방 법: 관 내 우수 중·고등학생 선발학습지도
- 인 원: 1학기180명 (고 1 2 3 각60), 2학 기200명(중3 20, 고 1 2 3 각60명)
- 운 영: 주6일(평일19~23시, 토요일10~18시)

□ 평생교육 활성화 사업**1) 배경 및 목적**

- 합천의 평생교육은 연간학습자수가 41,139명(연인원)정도로 많은 군민이 참여하고 있는 반면, 합천의 평생교육기관은 4곳에 불과하며, 대부분의 시군에 제정되어 있는 평생교육진흥조례가 필요한 실정임
- 지식기반사회에 군민의 삶의 질을 향상하고, 경쟁력을 제고 할 수 있도록 평생교육을 활성화함

2) 사업개요

- 사업기간 : 2011~2015년
- 사 업 비 : 250백만원

3) 사업내용

- 군민을 위한 평생교육프로그램 확대
- 평생교육진흥조례 제정
- 합천군평생교육협의회 운영

□ 덕곡면 보건지소 이전신축사업**1) 배경 및 목적**

- 건물의 노후로 전기 누전 및 건물 누수 등 시설물 안전문제 대두
- 진료환경 개선을 통하여 지역보건기관으로서의 중추적 역할을 수행

2) 사업개요

- 위 치 : 합천군 덕곡면 울지리 143-2 (덕곡면사무소 내)
- 사업기간 : 2011년
- 사업량 : 1동 2층 336㎡
- 사업비 : 540백만원(국비 66%, 지방비 33%)

3) 사업내용

- 시설의 노후로 지역민의 향상된 의료 욕구를 충족시키기에 어려움이 있으므로 시설 환경 개선을 통하여 지역보건기관으로서의 중추적 역할을 수행하고자 함

□ 청덕면 보건지소 개·보수사업

1) 배경 및 목적

- 내부 공간 협소로 보건의료서비스 확대에 따른 능동적 대처 곤란
- 시설의 노후로 전기 누전 및 누수 등 시설물 안전성 보강과 보건기관 기능수행의 효율성을 도모하고자 함

2) 사업개요

- 위 치 : 합천군 청덕면 두곡리 347-1
- 사업기간 : 2011년
- 사업량 : 1동 2층 202.12㎡
- 사업비 : 100백만원(국비40%, 지방비60%)

3) 사업내용

- 노후시설의 효율적 관리와 더불어 지역주민의 향상된 의료욕구충족에 능동적 대처할 수 있는 보건환경을 조성하고자 함